



Stratégie EUROPE 2020¹

ELISAN réclame plus de social, plus d'innovation !

ELISAN, réseau européen des élus locaux en charge de l'action sociale, accueille favorablement la nouvelle stratégie Europe 2020 et notamment le fait que des objectifs chiffrés et mesurables aient été identifiés dans le cadre d'une démarche de développement durable. ELISAN se félicite que les questions sociales, environnementales et économiques soient au cœur de cet objectif de croissance intelligente, durable, et inclusive.

ELISAN regrette cependant que les objectifs de cette stratégie soient déclinés uniquement aux échelons européens et nationaux. En tant que réseau représentatif de collectivités locales, ELISAN aspire à ce que ces objectifs et les propositions d'action qui en découlent, s'ancrent davantage dans les pratiques des régions, des départements / provinces et des villes d'Europe, dont l'action sociale de proximité touche directement nos concitoyens. Selon ELISAN, toutes les collectivités territoriales doivent par conséquent être impliquées en amont des décisions et la stratégie européenne doit distinguer ce qui doit être mené au niveau national d'une part, et au niveau local d'autre part.

A - Se donner les moyens de son ambition

Cette stratégie Europe 2020, tout aussi ambitieuse que celle de Lisbonne, doit en éviter les écueils (adaptation des fonds structurels à la stratégie). ELISAN encourage fortement la mise à disposition de moyens financiers spécifiques fléchés sur la mise en œuvre de la stratégie Europe 2020. La politique de cohésion, au travers des fonds structurels européens, peut elle aussi converger vers les objectifs d'Europe 2020 pour en garantir le succès.

Estimant que les objectifs de la stratégie Europe 2020 doivent se décliner également au niveau local, ELISAN souligne l'importance de disposer d'une analyse de la situation sur les territoires mais aussi de fixer des indicateurs permettant de mesurer les avancées réalisées par les Etats membres. Des indicateurs, autres que le PIB (indicateurs sociaux et environnementaux), doivent en effet permettre d'évaluer le bien être des populations, le niveau et la qualité de vie des citoyens (IDH indice de pauvreté humaine, travaux de la commission Stiglitz...).

B - Plus de cohésion territoriale

Aujourd'hui encore, de trop nombreux citoyens ne connaissent ni leurs droits ni les démarches et services mis en œuvre sur les territoires leur permettant d'y accéder. En matière de lutte contre la pauvreté et les exclusions, il importe par conséquent de prendre en considération l'individu et notamment son accessibilité aux droits inscrits dans la charte des droits sociaux et fondamentaux de l'union : droits et services sociaux, droits universels.

Cette préoccupation doit être inhérente au principe de cohésion territoriale et une démarche de concertation des acteurs sur les territoires est nécessaire. Les collectivités territoriales ont toute leur place dans cette réflexion du fait du lien de proximité qui les lie aux citoyens. **ELISAN estime que le maillage des réponses sociales créées par les acteurs sur les territoires permettra de s'inscrire dans le principe de cohésion territoriale et de mieux lutter contre la pauvreté et les exclusions.**

¹ voir note de synthèse page 4



C - Pauvreté (s) : mesurer, identifier, observer !

Mieux observer pour élaborer des politiques mieux adaptées

La pauvreté ou le risque de pauvreté touche près de 80 millions d'européens. Ceci étant, la pauvreté est un phénomène aux multiples manifestations, qui, en milieu urbain ou rural, génère des problématiques différentes : problèmes de logement pour les uns, problèmes d'emploi pour les autres, etc. Pour ELISAN il importe de disposer d'analyses plus fines et plus précises des différentes formes de précarité et de pauvreté afin d'apporter des éléments de réponses plus adaptés.

Dans ce cadre, à défaut de parvenir à l'élimination définitive de la pauvreté en Europe, la Stratégie Europe 2020 a le mérite de proposer un objectif concret, chiffré et planifié (20 millions de pauvre en moins en 2020). Pour autant, et plutôt que de viser uniquement les personnes à risque, il importe d'élargir cette ambition à l'ensemble des personnes en très grande difficulté. Pour ELISAN, la priorité doit être donnée à une meilleure connaissance de ces publics via des indicateurs plus précis. Cette vision plus fine, plus précise des conditions qui favorisent la pauvreté permettrait ainsi l'élaboration de politiques mieux adaptées.

Les réalisations d'ELISAN

ELISAN a participé à une « évaluation par les pairs » sur la mesure de l'impact de la politique d'inclusion active et autres mesures de lutte contre la pauvreté et les exclusions. Ce travail avec d'autres pays européens, montre que les indicateurs ne sont pas une fin mais un moyen. A eux seuls, ils ne peuvent réduire la pauvreté. Les collectivités territoriales membres d'ELISAN agissent au quotidien pour réduire la pauvreté au travers de leurs actions et peuvent comparer leurs résultats avec ces indicateurs de suivi. En Espagne par exemple, la ville de Santa Colonna de Gramenet a décliné un plan local pour l'inclusion sociale (analyse des nouvelles formes de pauvreté, plan d'action et évaluation puis adaptation des mesures et des politiques) . En France, un guide à destination des élus locaux a été réalisé par l'UNCCAS et propose des outils de lecture novateurs pour mieux comprendre et apporter des solutions adaptées aux formes de pauvreté émergentes sur les territoires.

D - L'Innovation, y compris en matière sociale

Europe 2020 fait de l'innovation l'une de ses priorités. ELISAN s'en félicite et souhaite vivement que cette dimension se répercute et soit valorisée y compris dans le secteur social. En effet, de nombreuses collectivités locales européennes mettent en œuvre des projets innovants en matière sociale. Ce faisant, elles apportent des réponses créatives et novatrices (des indicateurs, des outils, des expériences etc.) aux besoins sociaux en Europe. Or, bien souvent, ces innovations peuvent être transférables – si adaptées – à d'autres régions, d'autres pays sous réserve aussi qu'elles soient encouragées. Pour ELISAN, l'Europe doit se doter de moyens financiers permettant la mise en place d'expérimentations mais aussi l'évaluation et, au besoin, le recentrage des politiques mises en œuvre. Dans ce contexte, ELISAN est également favorable à la mise en place d'une Charte européenne de l'innovation sociale.

Les réalisations d'ELISAN

ELISAN est convaincu de la capacité d'innovation des collectivités locales. Dans cet esprit, ELISAN a mis en place en 2009 un prix européen pour valoriser les initiatives portées par les collectivités dans le domaine de la prise en charge des personnes atteintes de la maladie d'Alzheimer et des aidants. Les résultats diversifiés ont notamment montré la nécessité de promouvoir ces innovations afin d'enrichir les pratiques locales européennes. Ces initiatives contribuent en outre à alimenter une banque d'expérience de l'action sociale locale européenne mise en place par ELISAN.

E - Promouvoir les nouvelles formes de partenariats

La prise de conscience des problématiques sociales et les réponses à y apporter nécessite une implication de tous les acteurs, à tous les niveaux. Dans ce cadre, les démarches de partenariat sont essentielles, y compris celles associant des partenariats publics et privés. D'autant que les entreprises privées sont de plus en plus nombreuses à se préoccuper de leur responsabilité sociétale. Parmi elles, certaines mettent en effet leurs compétences et leur savoir-faire au service des personnes en difficultés. Loin d'un esprit de charité, ces entreprises innover et investissent ainsi dans le « business social ». **ELISAN estime que ces nouvelles formes de partenariats entre collectivités et acteurs économiques sont nécessaires afin de donner un nouvel essor économique en Europe.**

Les réalisations d'ELISAN

L'UNCCAS, partenaire français du réseau ELISAN a récemment lancé un Laboratoire d'idées « DS ORG UNCCAS ». Orienté Développement Social Durable, ce laboratoire a pour objectif d'asseoir, conforter et encourager la capacité d'innovation, d'imagination et d'expérimentation des Centres Communaux d'Action Sociale. Ses membres contribueront à élaborer un certain nombre de dispositifs qui seront au préalable, testés sur quelques Centres Communaux d'Action Sociale avant d'être déployés sur l'ensemble du réseau. Un des premiers axes de travail sur lequel DS-ORG se penche, consiste en la recherche de nouveaux partenariats entreprises / collectivités pour mettre en place des dispositifs communs, innovants pour lutter contre la pauvreté et les exclusions.



F - La clause sociale horizontale

Pour ELISAN, la notion de développement social durable ouvre des perspectives sous réserve qu'elle s'appuie sur trois piliers : économique, social, et environnemental – le pilier social étant souvent le moins développé. L'intérêt de cette notion repose sur la vision transversale qu'elle suppose. Ce faisant, elle rejoint l'objectif de la clause sociale horizontale qui implique de mesurer l'impact social dans toutes politiques mises en œuvre à l'échelon européen. ELISAN souhaite que cette clause puisse contribuer à la cohésion sociale au cœur de la stratégie Europe 2020 mais sans pour autant oublier sa dimension première : la dimension sociale européenne à laquelle il faut maintenant donner de l'élan.

★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★

La stratégie Europe 2020 nécessite encore des ajustements avant que l'on puisse réellement parler de construction d'une Europe sociale durable. Si l'agenda proposé aujourd'hui paraît malheureusement un peu court pour permettre à la stratégie Europe 2020 d'atteindre pleinement son potentiel de développement, ELISAN s'engage néanmoins à en suivre l'évolution pour que sa mise en œuvre débouche sur des propositions concrètes et durables.

ELISAN est un lieu de réflexion, d'analyse, de propositions et d'échange d'expériences qui s'appuie sur l'action sociale de proximité menée au quotidien par ses membres. Dans toute sa capacité d'innovation et de réactivité, ELISAN contribue à l'objectif fondamental de cohésion sociale que s'est assigné l'Union.

ELISAN souhaite par conséquent contribuer à faire connaître et valoriser la richesse des politiques et démarches mises en œuvre par les collectivités locales en faveur de l'inclusion et de la cohésion sociale.

ELISAN entend apporter son expertise pour la mise en œuvre de la stratégie EUROPE 2020 au niveau de l'élaboration et de la mise en œuvre des politiques de l'Union européenne.

★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★

POUR EN SAVOIR PLUS

★ Document de référence

COM(2010) 2020 : EUROPE 2020 : Une stratégie pour une croissance intelligente, durable et inclusive
<http://ec.europa.eu/eu2020/pdf/COMPLET%20FR%20BARROSO%20-%20Europe%202020%20-%20FR%20version.pdf>

★ Informations

ELISAN a participé au séminaire sur l'innovation sociale organisé par la commission européenne
Pour plus d'informations,

<http://grips-public.mediactive.fr/workshops/view/6/social-innovation-mobilising-resources-and-people/>

ELISAN a participé à une évaluation par les pairs : Mesurer l'impact de l'inclusion active et autres politiques pour lutter contre la pauvreté et les exclusions.

Pour en savoir plus,

http://www.peer-review-social-inclusion.eu/peer-reviews/2009/measuring-the-impact-of-active-inclusion?set_language=fr

★ Réalisations

Les grands principes d'ELISAN

<http://www.elisan.eu/docs/FR-ELISAN-Les-grands-principes.pdf>

La dimension sociale de la cohésion territoriale

<http://www.elisan.eu/docs/27-10-2009-recommandations-FR.pdf>

Prix européen Alzheimer

<http://www.elisan.eu/docs/DP-prix-alzheimer.pdf>



Synthèse

EUROPE 2020 : *Stratégie pour une croissance « intelligente, durable et inclusive »* COM (2010) 2020

Rappel du contexte et des objectifs

Elaborée dans un contexte de crise économique commune à l'ensemble des Etats membres, la stratégie Europe 2020 vise à répondre aux défis majeurs que sont le chômage, la pauvreté mais aussi le vieillissement démographique. Conçue comme un nouvel élan donné à l'Union européenne, Europe 2020 s'inscrit dans le prolongement de la Stratégie de Lisbonne qui avait pour ambition de faire de l'union européenne l'économie de la connaissance la plus compétitive et la plus dynamique du monde d'ici à 2010. Guidée par un objectif de croissance intelligente, durable et inclusive, la Stratégie Europe 2020 a pour spécificité de proposer des objectifs chiffrés auxquels viennent s'ajouter plusieurs « initiatives phare ».

Les cinq objectifs chiffrés

- ★ 75 % de la population âgée de 20 à 64 ans devrait avoir un emploi.
- ★ 3% du PIB de l'UE doit être investi dans la recherche et le développement.
- ★ Les objectifs 20/20/20 en matière de climat et d'énergie devraient être atteints (20% de réduction des émissions de gaz à effet de serre et accroissement de 20% de l'utilisation d'énergies renouvelables à l'horizon 2020).
- ★ Le taux d'abandon scolaire devrait être ramené à moins de 10% et au moins 40% des jeunes générations devraient obtenir un diplôme de l'enseignement supérieur.
- ★ Une réduction de 20 millions du nombre de personnes menacées de pauvreté.

Les initiatives « phare »

- 1 - «Une Union pour l'innovation» : améliorer les conditions-cadres et l'accès aux financements pour la recherche et l'innovation afin de garantir la concrétisation d'idées innovantes en produits et services créateurs de croissance et d'emplois ;
- 2 – «Jeunesse en mouvement» : renforcer la performance des systèmes éducatifs et faciliter l'entrée des jeunes sur le marché du travail;
- 3 – «Une stratégie numérique pour l'Europe» : accélérer le déploiement de l'Internet à haut débit afin que les entreprises et les ménages tirent parti des avantages d'un marché numérique unique;
- 4 – «Une Europe efficace dans l'utilisation des ressources» : découpler la croissance économique de l'utilisation des ressources, favoriser le passage vers une économie à faible émission de carbone, accroître l'utilisation des sources d'énergie renouvelable, moderniser notre secteur des transports et promouvoir l'efficacité énergétique;
- 5 – «Une politique industrielle à l'ère de la mondialisation» : améliorer l'environnement des entreprises, notamment des PME, et soutenir le développement d'une base industrielle forte et durable, à même d'affronter la concurrence mondiale;
- 6 – «Une stratégie pour les nouvelles compétences et les nouveaux emplois» : moderniser les marchés du travail et permettre aux personnes de développer leurs compétences tout au long de leur vie afin d'améliorer la participation au marché du travail et d'établir une meilleure adéquation entre l'offre et la demande d'emplois, y compris en favorisant la mobilité professionnelle;
- 7 – «Une plateforme européenne contre la pauvreté» : garantir une cohésion sociale et territoriale telle que les avantages de la croissance et de l'emploi soient largement partagés et que les personnes en situation de pauvreté et d'exclusion sociale se voient donner les moyens de vivre dans la dignité et de participer activement à la société.

Le conseil européen du 17 juin a validé la stratégie Europe 2020.